

令和4年度 第1回
三郷市景観審議会

議 案 書

令和4年5月16日（月）

三郷市役所 全員協議会室

議案第 1 号

三郷市屋外広告物安全管理マニュアル【公共版】の改訂に
ついて【諮問】

○現在までの経緯

- ・令和2年度第2回三郷市景観審議会（令和3年3月24日開催）
「三郷市屋外広告物条例の一部改正について【意見徴収】」



- ・パブリック・コメントの手続きの実施
（令和3年5月25日から令和3年6月25日まで）



- ・令和3年度第1回三郷市景観審議会（令和3年8月24日開催）
「三郷市屋外広告物条例及び三郷市屋外広告物条例施行規則の一部改正について【諮問】」



- ・令和3年12月市議会（令和3年12月9日告示）
「三郷市屋外広告物条例の一部を改正する条例」



- ・令和3年度第2回三郷市景観審議会（令和4年3月18日書面開催）
条例改正に伴い「三郷市屋外広告物安全管理マニュアル【公共版】の一部改訂について【意見徴収】」



- ・令和4年度第1回三郷市景観審議会（令和4年5月16日開催）
「三郷市屋外広告物安全管理マニュアル【公共版】の一部改訂について【諮問】」

三郷市屋外広告物
安全管理マニュアル【公共版】

改訂（案）

令和4年 月

目 次

1. はじめに	1
2. 屋外広告物とは	2
3. 守るべき屋外広告物のルール	4
4. 屋外広告物の「安全」を脅かすもの	5
5. 身近に潜む屋外広告物事故の危険	7
6. 管理・点検について	8
7. 日常点検について	12
8. 安全点検について	14
9. 事故が発生してしまったら	17

○前回、送付しました資料から修正した箇所について

景観審議委員様からのご意見№2. 4. 5を反映してマニュアルP8、P10、P11及びP14を修正しております。なお、修正箇所は赤字としております。

1. はじめに

近年、老朽化等による屋外広告物の落下等の事故が発生しており、全国的に屋外広告物の安全性の確保が問題となっています。屋外広告物の安全対策を推進するためには、所有者等による適切な点検が必要不可欠であり、地方公共団体による安全性の確認・指導が重要となります。

公共施設における屋外広告物の管理については、施設管理者の自主的な判断にゆだねられているとともに、点検方法は主に目視によるものであり、安全管理に関する基準はありませんでした。

このような現状をふまえ、屋外広告物の安全対策を推進するため、市がその管理する屋外広告物の安全管理に率先して取り組むものとし、その安全管理の際の参考資料として活用できるよう、公共施設における屋外広告物の安全点検について、基本的な考え方を示すことを目的に、平成31年3月、「屋外広告物安全管理マニュアル【公共版】」を策定しました。

今般、屋外広告物の安全管理の強化を図るため、三郷市屋外広告物条例の一部改正を行い、従来の管理義務に係る規定の適用範囲を所有者等にも拡大するとともに、安全点検の義務に関する規定の整備を行いました。

これを契機に、引き続き、市が率先して屋外広告物の安全管理に取り組んでいくための参考資料として活用されることを期待し、本マニュアルの改訂を行いました。

令和4年 月
まちづくり推進部長

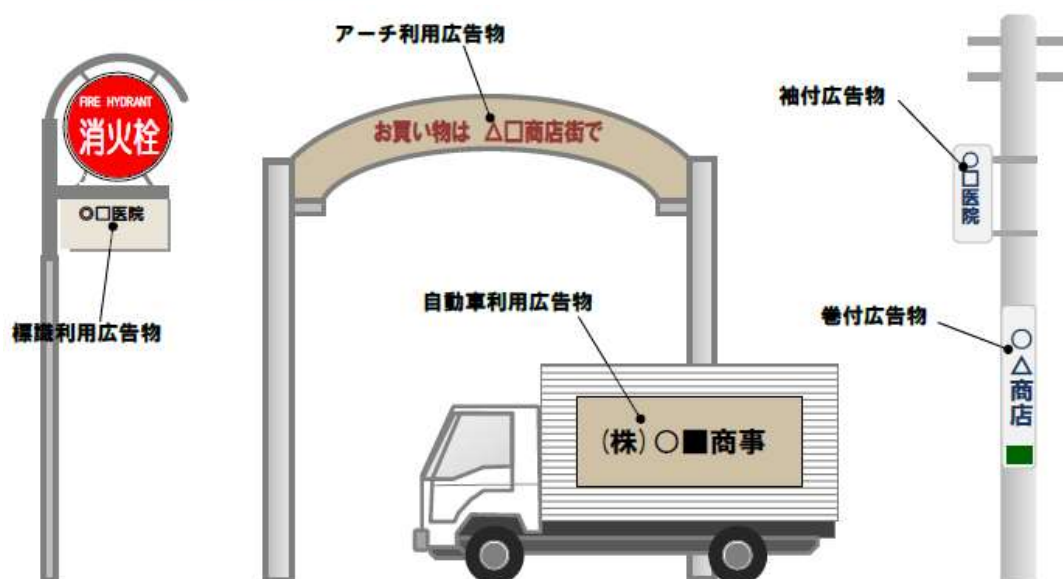
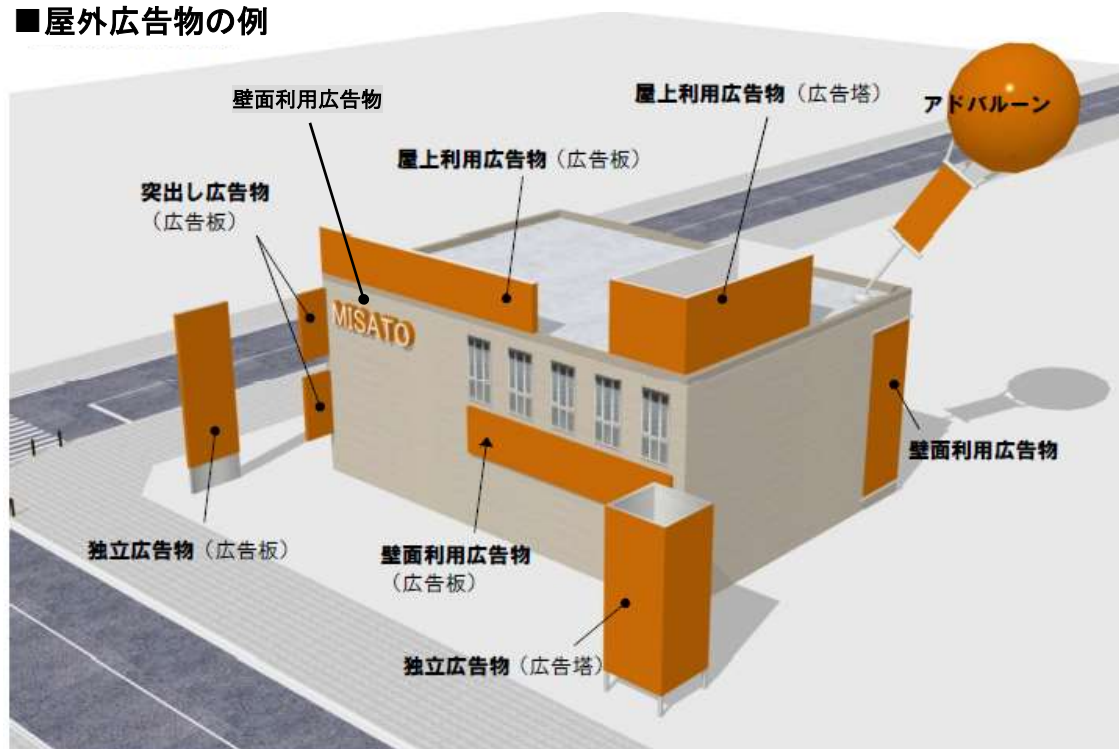
2. 屋外広告物とは

屋外広告物とは、常時又は一定の期間継続して屋外で公衆に表示されるもので、看板、立看板、広告塔、広告板などをいいます。

建物などの外側に表示される文字やシンボルマーク、商標、写真、絵画、彫像など、一定のイメージ等があるものが対象となります。したがって、営利的な広告物かどうかなど、内容は問いません。

また、形態によっても、下図のように様々な種類があります。

■屋外広告物の例



■ 公共施設における屋外広告物の例

		
<p>壁面利用広告物</p>	<p>壁面利用広告物</p>	<p>壁面利用広告物</p>
		
<p>独立広告物（広告板）</p>	<p>独立広告物（広告板）</p>	<p>独立広告物（広告板）</p>
		
<p>独立広告物（広告板）</p>	<p>独立広告物（広告板）</p>	<p>独立広告物（広告塔）</p>

3. 守るべき屋外広告物のルール

屋外広告物を設置する際は、屋外広告物条例や関係法令を守らなければなりません。法令を順守し、市民生活の安全を守ることは公共施設管理者の社会的責任です。

(1) 三郷市屋外広告物条例

三郷市が屋外広告物法に基づいて定めた屋外広告物のルールとなります。広告物を表示し、又は掲出物件を設置する者（公共施設管理者）は、補修その他必要な管理を怠らないようにし、良好な状態に保持するために、定期的に点検を行わなければなりません。

(2) 三郷市景観条例

建築物の壁面等に設置するものには、色彩等の基準があります。

(3) 建築基準法

①工作物確認申請（建築基準法第88条）

屋外広告物の高さが4mを超えるもの（屋上利用広告物、壁面利用広告物、突出し広告物、独立広告物等）は、工作物確認申請による構造の審査が必要です。

②防火地域内の規制（建築基準法第66条）

防火地域内にある広告物等で、建築物の屋上に設けるもの、又は高さ3mを超えるものは、主要部材を不燃材料で造るか、又は不燃材料で覆わなければなりません。

(4) その他関係法令

- | | |
|--------------|-------------|
| ①都市計画法 | ②道路法・道路交通法 |
| ③自然公園法 | ④文化財保護法 |
| ⑤消防法 | ⑥交通バリアフリー新法 |
| ⑦製造物責任法（PL法） | ⑧電気用品安全法 |
| ⑨電気設備技術基準 | |

4. 屋外広告物の「安全」を脅かすもの

(1) 自然環境による要因

屋外広告物は雨や風、強い陽射しなどの厳しい自然にさらされています。また、台風の強大化、ゲリラ豪雨、竜巻、極端な高温などの異常気象も脅威となります。

- ① 雨 酸性雨により金属の腐食が進み看板の劣化が加速するほか、ゲリラ豪雨により、看板内部に水が回り込み漏電を起こすことがあります。金属の電食を進める恐れもあります。
- ② 風 強風により突出し広告物や独立広告物などの接合部分が破損し本体が落下するほか、竜巻で看板がなぎ倒されたり、破損したりする恐れがあります。
- ③ 気温 極端に高温な気温では、電材の劣化を促進させたり、自然発火による火災につながる恐れがあります。熱膨張によりアクリル板面が歪み、枠から外れ落下することもあります。
- ④ 塩害 潮風の影響で鉄骨のサビや樹脂の劣化が激しくなります。
- ⑤ 雷 数メートル以内に雷が落ちると看板に過電流が流れて火災になることがあります。
- ⑥ 大雪 看板に積もった雪の重みで破損する恐れがあります。雪解け水が老朽化した看板のひびや穴から内部に侵入し、腐食することもあります。
- ⑦ 地震 震度5強の揺れでは、看板基礎のひび割れが発生し、広告物が転倒する恐れがあります。

(2) 人為的な要因

設計、施工不良が原因となり事故が発生する恐れもあります。

- ① 設計不良 強度計算のミス等により、十分な強度が得られないもの。
- ② 施工不良 設計図通りに施工されない等により、十分な強度を得られないもの。

(3)経年劣化による要因

経年劣化により老朽化した屋外広告物は、事故のリスクが増加します。

①塗膜の劣化

紫外線、熱、雨（酸性雨）等の影響により劣化し、腐食する恐れがあります。

②金属疲労

固体金属材料が長時間にわたり繰り返し力を受けた結果、亀裂が生じたり、強度が低下する恐れがあります。

③経年プラスチックの脆化

長期間に使用しているアクリル面板等が、紫外線などの影響でもろくなり、飛散、落下することがあります。

5. 身近に潜む屋外広告物事故の危険

近年、ニュースで取り上げられる屋外広告物事故が目立つようになりました。

バブル期に設置された大規模な広告物が管理されずに放置されるケースもあり、身近なところに思わぬ危険が潜んでいるかも知れません。

時期	内容
2007.06	新宿駅西口にある雑居ビルのイタリア料理店の看板落下。女性が下敷きになり、骨盤骨折の重傷を負った。
2007.08	銀座3丁目、百貨店の看板撤去作業中に不注意から出火し、アクリル製の看板が燃えた。JR有楽町駅に近い百貨店のビルなどが立ち並ぶ繁華街で、消防車約40台が出動して消火にあたった。
2013.03	JR赤羽駅前のバス停留所で、強風の影響で看板が飛ばされ、通行中の30歳の男性に直撃した。看板は、横が約1メートル50センチ、縦が約80センチの大きさで、男性は右手首が折れた他、顔にもケガをした。
2013.05	新宿駅西口近くの10階建てビル屋上に設置された消費者金融の看板のステンレス製枠の一部が落下。約35m下の歩道を歩いていた女性に当たり軽傷。
2013.10	秋葉原にある家電量販店の看板枠材が落下する恐れがあり、東京消防庁は、はしご車を出動させ応急処置にあたった。けが人なし。
2014.03	西武新宿線の鷺ノ宮駅の上りホームで、高さ約4mの天井から2本の支柱でつり下げている重さ約22kgの金属製案内看板が落下。けが人なし。
2014.05	神戸市中央区のJR神戸線元町駅そばの高架下で、駅名の表示板が落ちかけているのを通行人が見つけた。けが人なし。
2014.07	沖縄県地方を襲撃した台風8号(ノグリー)の強風によりアイスクリーム店の看板が倒壊した。
2015.02	札幌市の飲食店で強風により袖看板の付属部材が落下、通行人の女性を直撃し意識不明の重体となった。原因は老朽化によるものだが、30年間、看板本体の安全点検は目視による確認しか行っていなかった。

6. 管理・点検について

(1) 管理・点検義務の対象者

「表示等を行う者」、「管理者」、「所有者」及び「占有者」は、当該広告物等に関し補修、その他必要な管理を怠らないようにし、良好な状態に保持しなければなりません。（三郷市屋外広告物条例第18条第1項）

(2) 点検が必要な広告物

はり紙・はり札・立て看板などの軽易なものを除き、すべての屋外広告物は、良好な状態を保持するために点検を行わなければなりません。（三郷市屋外広告物条例第18条の2第1項）

※国・県が管理する公共施設および道路管理者・河川管理者が管理する区域に存在する屋外広告物については、点検対象としません。

(3) 点検の種類

本マニュアルでは、点検について「日常点検」と「安全点検」を次の通り定義します。

公共施設管理者はその管理する公共施設やその敷地に存する屋外広告物について、条例に定める点検義務を履行するため、「日常点検」及び「安全点検」を行なってください。

- ・日常点検・・・通常の施設管理業務の中で定期的に行なう点検。
- ・安全点検・・・日常点検よりも詳細な項目について行う大規模な点検。

(4) 点検確認表について

日常点検及び安全点検時には各点検確認表を用いて点検を実施することとします。

また、各点検確認表は、当該屋外広告物を除却するまで、保管することとします。

(5) 安全点検者の要件

三郷市屋外広告物条例では、はり紙・はり札・立て看板などの軽易なもの以外の屋外広告物について、三郷市屋外広告物条例施行規則第18条で定める、専門知識を有する者（以下「有資格者」という。）による点検の実施を、広告物の種類や規模、設置位置等に応じ、義務又は努力義務としております。公共施設管理者は、安全管理の強化に率先して取り組む必要があることから、安全点検は原則として、以下に示す有資格者に行わせることに努めることとします。

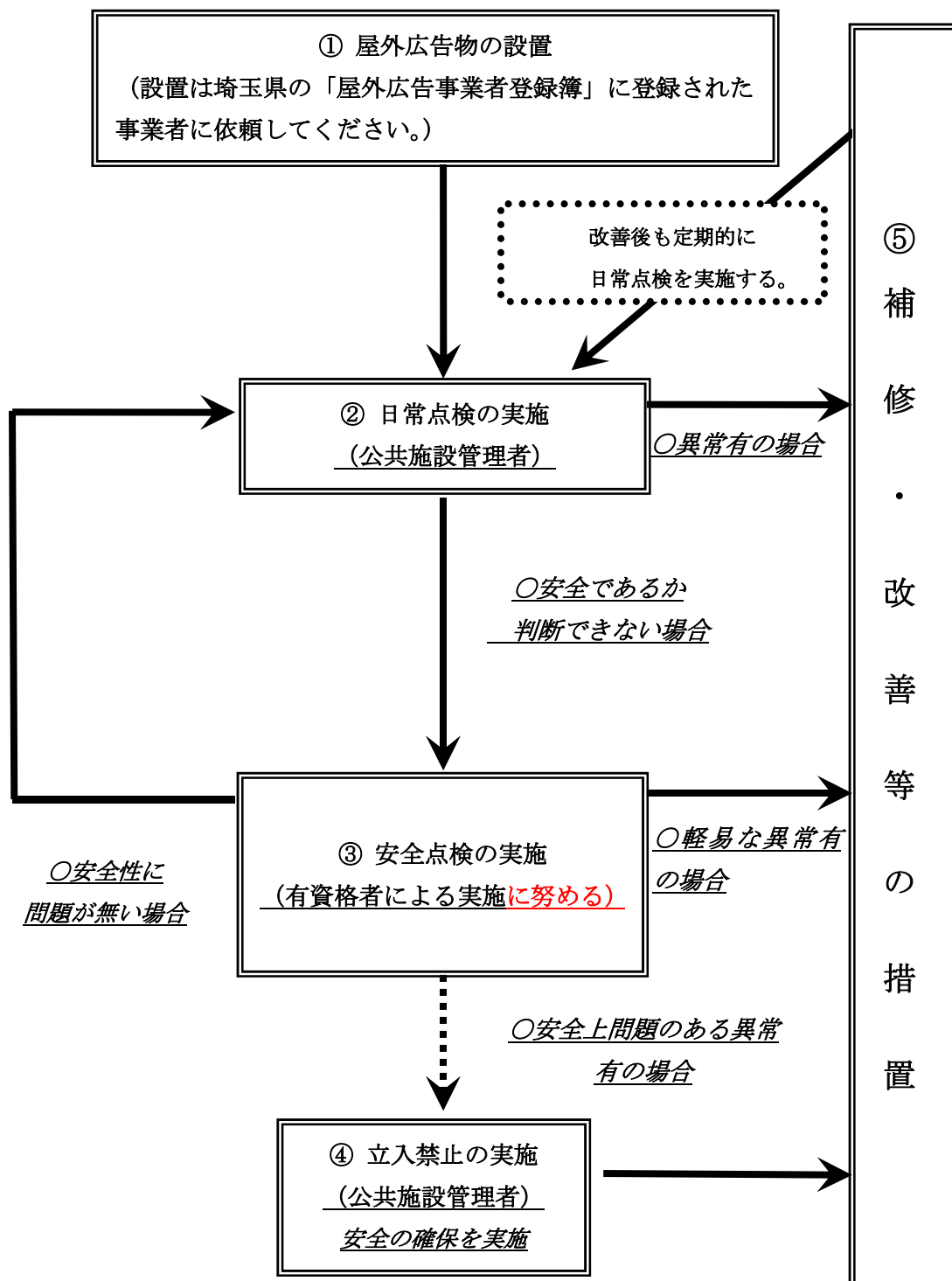
安全点検有資格者一覧

屋外広告士	
都道府県等講習会修了者	
職業訓練指導員 技能検定合格者 職業訓練終了者	広告美術仕上げ
	帆布製品の製造又は取付け
その他知事が認める者	
日広連実施の点検技能講習の修了者	
建築士（一級、二級、木造）	
電気工事士（第1種、第2種）	
電気主任技術者（第1種、第2種、第3種）	

(6)点検に係るフローチャート図

<屋外広告物の安全管理に関する流れ>

公共施設管理者は、以下のとおり日常点検・安全点検を実施し、異常があった場合に補修・改善等の措置又は立ち入り禁止の措置を講ずる必要があります。



<フローチャート図の解説>

①屋外広告物の設置

- ・各関係法令に基づいて屋外広告物を設置する。

②日常点検の実施

- ・点検の実施者は、公共施設管理者とする。
- ・点検時期は、月1回など定期的実施する他、台風や地震などの自然災害発生前後に実施する。
- ・目視による点検を基本とし、点検確認表を用いて点検を行うこととする。
- ・安全であるか判断できない場合は ③へ
- ・異常が認められた際は ⑤へ
- ・安全性に問題がない場合についても日常点検は定期的実施する。
- ・安全点検を実施した場合は、日常点検を実施したものとみなす。

③安全点検の実施

- ・点検の実施者は、以下に記載する有資格者が行うことに努める。
ただし、許可申請を行っておりかつ地上からの高さ4mを超える屋外広告物は必ず有資格者により行う。
- ・点検実施の頻度は、3年に1回以上に努める。
安全点検有資格者一覧（再掲）

屋外広告士	
都道府県等講習会修了者	
職業訓練指導員 技能検定合格者 職業訓練終了者	広告美術仕上げ 帆布製品の製造又は取付け
その他知事が認める者	
日広連実施の点検技能講習の修了者	
建築士（一級、二級、木造）	
電気工事士（第1種、第2種）	
電気主任技術者（第1種、第2種、第3種）	

- ・異常が認められたが、軽易な修繕で対応できる場合は ⑤へ
- ・安全上の問題があり、落下事故等が発生する恐れのある異常がある場合は ④へ

④立入禁止の実施

- ・安全上問題がある場合、至急、公共施設管理者が立入禁止の措置を行い、⑤へ

⑤補修・改善等の措置

- ・必要に応じ、財政課への予算要求を行い、修繕、撤去等を実施する。
- ・改善後も定期的に日常点検(②)を実施する。

※当該広告物を除却するまで、②～⑤を繰り返す。

7. 日常点検について

日常の中で、公共施設管理者が確認すべきことはいち早く異変に気付くことになります。定期的に日常点検を実施し、事故防止に努めてください。そして危ないと思ったら、最初に**立入禁止の処置を行い、見張りを置くことが重要です**。また、人通りの多い場所では、警察への連絡も行なってください。

(1) 日常点検の実施者

点検の実施者は、公共施設管理者とします。

(2) 点検のタイミング

日常点検は定期的に実施してください。1か月おきに行うなど習慣づけるとよいでしょう。また、台風、ゲリラ豪雨、地震などの自然災害は屋外広告物にとって脅威となるため、自然災害前後についても日常点検を実施するようにしてください。

(3) 点検方法

点検確認表（P. 13 参照）に記載された点検項目を、基本的に目視で確認してください。点検確認表は異常の有無に関わらず、当該屋外広告物を除却するまで保管してください。

(4) 点検後の対応について

点検の結果、安全性に問題が無い場合についても、引き続き日常点検は定期的に実施してください。

また、異常が認められた場合は、補修・改善等の必要な措置を講じてください。その際、広告物の落下等の緊急性を要する場合は、立入禁止の処置を行い、見張りを置くなどして、周囲に人が立ち入らないように対応してください。

点検した結果、安全であるか判断できない場合については、有資格者に安全点検を依頼してください。

(5)点検結果確認表について

屋外広告物点検確認表(日常点検用)

表示・設置場所	三郷市 (公共施設名)		
広告物の種類	屋上利用広告物・壁面利用広告物・突出し広告物・独立広告物		
設置年月日	年 月 日	点検年月日	年 月 日
点検者	所 属		
	点検者名		
	電話番号 (内線番号)		
点検結果	異常なし ・ 異常あり(補修等の必要な措置を行うこと。)		

NO	点検項目	異常の有無	
		有	無
1	支柱の根元からサビが出ていませんか。	有	無
2	看板が傾いていませんか。	有	無
3	ブラケット部(看板の支持具)よりサビが出ていませんか。	有	無
4	看板は壁から垂直についていますか。	有	無
5	アクリル板にひびが入っていませんか。	有	無
6	アクリル板が外れそうではありませんか。	有	無
7	パネル(表示面)ががたついていませんか。	有	無
8	照明の不点灯などはありますか。	有	無
9	照明器具が傾いたり、外れかけていませんか。	有	無
10	看板部材が欠落していませんか。	有	無

※当該屋外広告物を除却するまで、点検表は保管すること。

8. 安全点検について

(1)安全点検の実施者

点検は有資格者による実施を推奨します。

安全点検を実施する者については、三郷市屋外広告物条例及び同条例施行規則により、屋外広告物の規模等に応じ、有資格者による点検の義務化又は努力義務化がなされています。市は屋外広告物の安全管理に関する取り組みを推進する先導的役割を担うべきという観点に立ち、有資格者による安全点検の実施に努めることとします。

(2)点検のタイミング

屋外広告物条例における許可更新サイクルを参考に、最低でも3年周期での点検が望ましいと考えます。なお、屋外広告物の規模等に応じ、より短期間の周期による安全点検の実施を妨げるものではありません。また、日常点検の際に安全性が確認できない場合についても実施します。

(3)点検方法

点検は点検確認表（P. 15、16参照）を用いて行うものとし、記載された点検項目について、原則として目視、打診等により異常の有無を確認します。

また、必要に応じて、点検箇所・点検項目の状態が把握できるカラー写真や補修等を行なった箇所の補修前後のカラー写真を添付します。

点検確認表は異常の有無に関わらず、当該屋外広告物を除却するまで保管します。

(4)点検後の対応について

点検の結果、安全性に問題が無いと判断した場合についても、引き続き日常点検は定期的
に実施してください。

また、異常が認められた場合は、補修・改善等の必要な措置を講じてください。その際、
広告物の落下等の緊急性を要する場合は、立入禁止の処置を行い、見張りを置くなどして、
周囲に人が立ち入らないように対応してください。

(5)点検結果確認表について

屋外広告物点検確認表（安全点検用）

年 月 日

1 屋外広告物の安全性

屋外広告物の概要	設置場所	三郷市 (公共施設名)
	設置年月日	年 月 日 (年経過)
	広告物の種類	屋上利用広告物・壁面利用広告物・ 突出し広告物・独立広告物
	高さ	m (地上からの上端の高さ)
点検結果への対応及び安全性の判断	<input type="checkbox"/> 異常のあった箇所は改善を完了し、安全上の問題は無い。 <input type="checkbox"/> 現時点で安全上の問題は無いが、次回点検までの間、補修その他の日常管理を行い、広告物等を良好な状態に保持する。 <input type="checkbox"/> その他 ()	

2 点検の実施及び改善状況（点検者または改善を行なったものが記入すること。）

点検者	住所	電話番号		
	氏名又は名称			
	資格	屋外広告業者登録業者・屋外広告士・屋外広告物講習会修了者 その他 ()		
点検実施日	年 月 日			
点検箇所 (該当項目に○)	点検項目 (該当項目に○)	異常の有無		所見 (異常の内容・改善措置の実施状況・管理上の課題等)
(1)基礎部・上部構造	1 上部構造全体の傾斜、ぐらつき	有	無	
	2 基礎のクラック、支柱と根巻きとの隙間、支柱のぐらつき	有	無	
	3 鉄骨のさび発生、塗装の老朽化	有	無	
(2)支持部	1 鉄骨接合部（溶接部・プレート）の腐食、変形、隙間	有	無	
	2 鉄骨接合部（ボルト、ナット、ビス）のゆるみ、欠落	有	無	
(3)取付部	1 アンカーボルト・取付部プレートの腐食、変形	有	無	
	2 溶接部の劣化、コーキングの劣化等	有	無	
	3 取付対象部（柱・壁・スラブ）・取付部周辺の異常	有	無	
(4)広告板	1 表示面板・切り文字等の腐食、破損、変形、ビス等の欠落	有	無	
	2 側板、表示面板押さえの腐食、破損、ねじれ、変形、欠損	有	無	
	3 広告部底部の腐食、水抜き孔の詰まり	有	無	

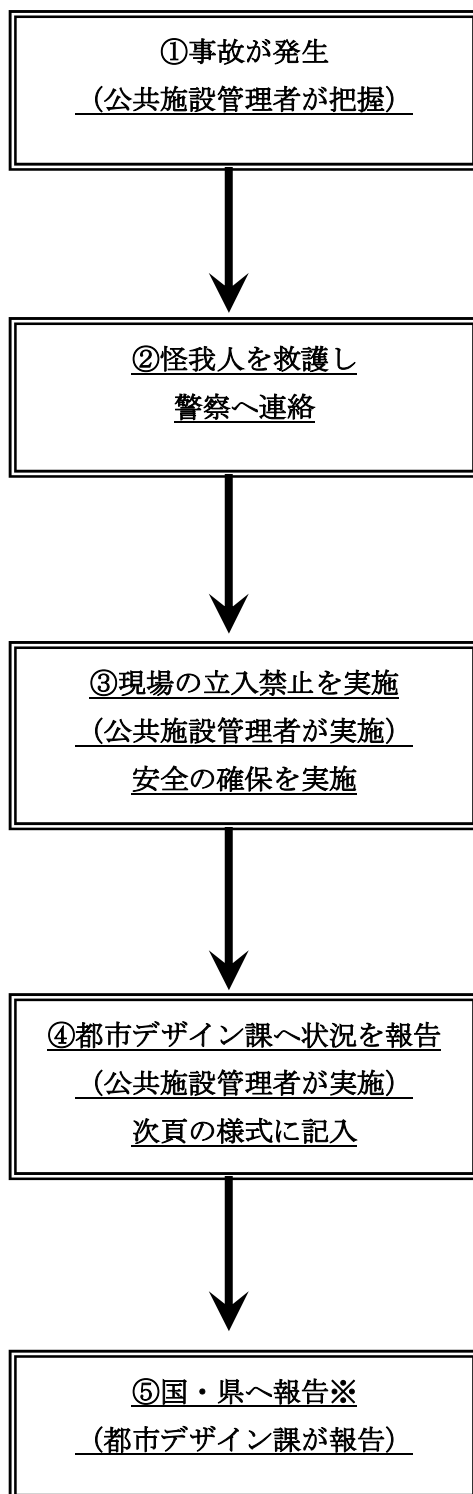
(5)照明装置	1 照明装置の不点灯、不発光	有	無	
	2 照明装置の取付部の破損、変形、さび、漏水	有	無	
	3 広告板底部の腐食、水抜き孔の詰まり	有	無	
(6)その他	1 付属部材（装飾、振れ止め棒、鳥よけ、その他付属品）の腐食、破損	有	無	
	2 避雷針の腐食、損傷	有	無	
	3 その他点検した事項 ()	有	無	

3 写真（点検結果、改善状況）、所見

写真添付欄（点検結果、改善前後の状況）	所見等記載欄
	<ul style="list-style-type: none"> ・点検箇所 ・点検方法 ・補修等の状況、安全上の所見
	<ul style="list-style-type: none"> ・点検箇所 ・点検方法 ・補修等の状況、安全上の所見

※ 当該屋外広告物を除却するまで、点検表は保管すること。

8. 事故が発生してしまったら



※国土交通省 都市局 公園緑地・景観課 景観・歴史文化環境整備室
埼玉県 都市整備部 田園都市づくり課 景観・屋外広告物担当
(令和3年4月1日)

<別紙>

■屋外広告物事故等報告(第 報)

(年 月 日 時 分現在)

地方公共団体	担当部署		担当者名	
TEL ()	FAX ()		e-mailアドレス	
○屋外広告物の情報(必要に応じて許可申請書等を添付のこと)				
所在地				
所有者	管理者			
表示又は設置場所				
種別	屋上看板 / 壁面看板 / 突出看板(袖看板) / 野立て看板 / 置看板 / その他()			
大きさ	高さ:	幅:	奥行:	重さ:
表示形態	設置年月日		年 月 日	(年経過)
許可等の別	許可	適用除外	無許可	
許可番号	最終許可年月日		年 月 日	
○屋外広告物の点検状況(必要に応じて直近の点検報告書等を添付のこと)				
屋外広告物の点検の実施	無 / 有 (前回 年 月 日実施)			
点検結果(補修等の措置を要する事項)	無 / 有 (概要:)			
○事故等の状況(構造詳細図等事故発生箇所の分かる図面や現地の写真を添付のこと)				
発生日	年月日	年 月 日	時刻	時 分
発生場所				
人的被害	被害者 計	名	死者 名	重傷者 名
				中等傷者 名
				軽傷者 名
被害者名	年齢	性別	被害の程度	被害状況
				備考
	才	男/女	死/重/中等/軽	
	才	男/女	死/重/中等/軽	
	才	男/女	死/重/中等/軽	
	才	男/女	死/重/中等/軽	
	才	男/女	死/重/中等/軽	
事故等の状況	事故等の内容			
	事故等の発生までに既に行われていた安全対策・是正措置			
応急対応	救助の状況	実施者	摘要	
	復旧の状況	実施者	摘要	
	応急措置の状況	実施者	摘要	
	現場調査等	警察	有/無	担当署
		消防	有/無	担当署
事故等の発生原因				
再発防止策	命令・指導等	対象者	摘要	
	改善措置	実施者	摘要	
備考				

注1) 第1報にあっては、事故等発生後、可及的速やかに、その時点で把握している情報を記載し報告してください。

第1報後、情報を更新(整理)して、第2報により報告してください。

注2) 本報告書の他に、可能な限り、①事故前と事故後の写真、②事故現場の地図、も併せて提出してください。

改版履歴

平成 31 年 3 月 初版

令和 4 年 月 改訂

三郷市屋外広告物安全管理マニュアル【公共版】

作成日：平成31年 3月

改訂日：令和 4年 月

編集・発行：まちづくり推進部 都市デザイン課