

建設水道常任委員会行政視察 実施報告書

平成 28 年 5 月 11 日～13 日

- 静岡県沼津市
駅北拠点開発事業について
- 静岡県焼津市
環状交差点改良事業について
- 静岡県御殿場市
総合景観条例の取り組みについて

建設水道常任委員会

建設水道常任委員会行政視察実施報告書

静岡県沼津市

駅北開発拠点事業について

(都市計画部市街地整備課

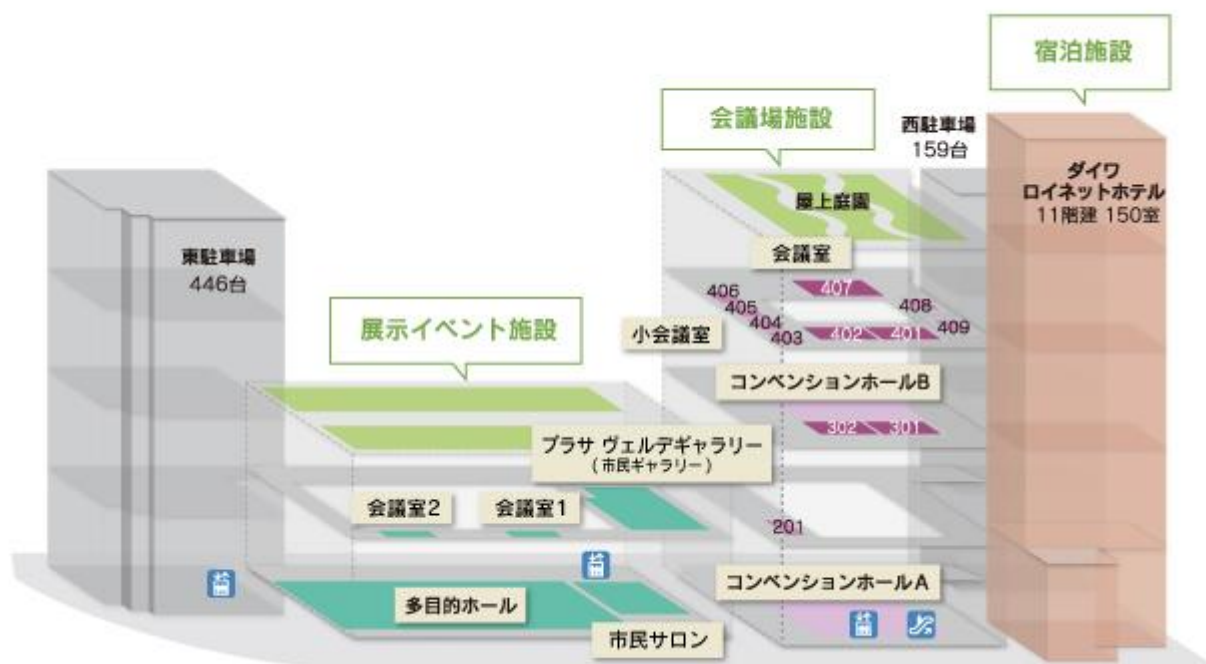
諏訪部 課長補佐)



(1) 駅北拠点開発事業の経緯

平成8年度に駅北地区の2.7haを国鉄清算事業団から、静岡県・沼津市・地域振興整備公団が取得。平成20年4月、市は県と共同で「多様で先進的な人・もの・情報が交流し、新たな都市拠点を形成する東部コンベンションセンターの整備を目指す、『静岡県東部地域拠点施設整備構想』策定した。平成20年8月に事業プロポーザル開始、平成21年3月に事業者選定。静岡県が所有する土地には会議場施設とホテル、沼津市の土地には、展示イベント施設を整備する事業となった。

(2) ふじのくに千本松フォーラム（愛称：プラザヴェルデ）施設配置図



展示イベント施設 (きらっせぬまづ)	会議場施設	ホテル
沼津市	静岡県	ダイワロイネットホテル
2013年2月末竣工 6月29日オープン	2014年3月末竣工 7月20日オープン	2014年3月末竣工 4月14日オープン
地上2階建て/8,964 m ²	地上4階建て/11,188 m ²	地上11階建て・6,424 m ²
多目的ホール (3,875 m ²) 市民ギャラリー (576 m ²) 市民サロン (48人) 会議室 (12人)	コンベンションホールA (シアター形式 1000人) コンベンションホールB (シアター形式 400人) 会議室5室 (スクール形式 100人) 小会議室7室 (スクール形式 30人)	客室150室 ※シングル110、ダブル13 ツイン27 (スイート含む) レストラン (1階)
東駐車場 446台	西側駐車場 159台	

(3) 施設の特徴

①展示イベント施設及びホール

- ・平土間の大空間を利用した展示会、集会、スポーツイベント等の開催が可能
- ※キラっせぬまづでは、車の展示会、サーカス、プロレスを開催したこともある

②施設の一体感ある整備

- ・千本松原のこもれびをイメージし、静岡県産の木材を各所で使用

③屋上庭園

- ・富士山を展望できる緑の広場として、屋上庭園を開放。静岡県らしくお茶やみかんも。



(4) 主な質疑

【質問】指定管理としてコングレコンベンション静岡グループが入っているようだが、市と県それぞれの指定管理料はどれくらいか。

【答弁】県は年間1億1千万円。市は年間788万円である。

【質問】使用収益は、どれくらいあるのか。

【答弁】全体で3億3600万円。

内訳として県が2億500万円、市が1億3100万円であり、指定管理者の収益となる。

【質問】来場者数は、どれくらいか。

【答弁】昨年の来場者は71万人であった。市側が39万9000人。県側が31万8000人である。指定管理の募集時の目標は70万人以上なので、少し上回っている。

【質問】利用にあたってはなにか制約があるのか。政治や宗教関係などは。

【答弁】利用にあたって登録をしてもらうが、政治や宗教関係、企業関係も断ったことはない。

【質問】来場者が多いイベントはどのようなものがあるのか。

【答弁】ふじのくに農芸品フェアは7万人である。あとは市民ギャラリーで税務署の確定申告で利用されており、毎年2万人くらいである。



静岡県焼津市

環状交差点改良事業について
(都市基盤部道路課 村松 氏)

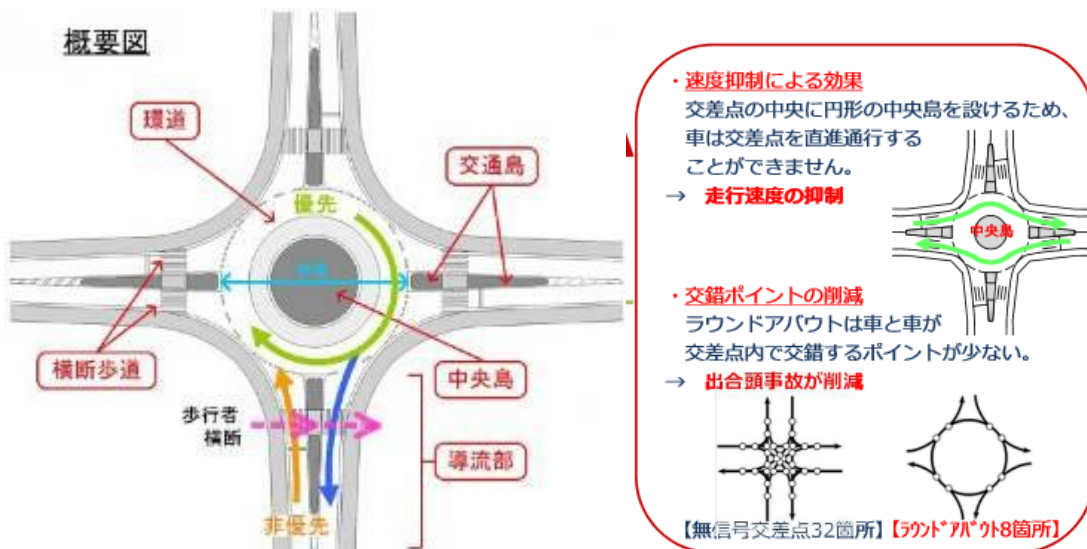
(1) 経緯

平成 25 年 6 月に道路交通法が改正されたことに伴い、国土交通省や警察庁との協議を経て、信号制御に頼らず交差点事故の抑止に効果があるとされている「環状交差点（ラウンドアバウト）」の社会実験を実施した。実験期間は平成 26 年 1 月 16 日から 2 月 14 日の約 1 か月。実験を検証した結果、交差点を通過する車両の速度が約 30km/h 低下し、さらに信号を設置した交差点と比べても車両の待ち時間が約 3 分の 1 になることが判明。平成 26 年 9 月から本格的に運用を開始した。



焼津市の環状交差点

(2) 環状交差点の概要



○通行方法

- ・環状交差点は右回り（時計まわり）に通行→出入りは必ず左折
- ・環状交差点を通行している車両が優先
- ・環状交差点から出るときは左側の方向指示器で合図

○環状交差点の特徴

- ・ 交差点内での車両の交錯ポイントが削減
→無信号交差点 32 か所に対し、環状交差点 8 か所
- ・ 交差点を直進する際は、中央島を迂回するため速度が抑制される
- ・ 車両の交錯角度が浅い
→側面どうしでの接触になるため、重大事故につながりにくい
- ・ 信号待ちによる遅れ時間の削減
- ・ 災害等による停電時でも安全に機能



トラックが交差点に左折で侵入



後続車はトラックが通過した後に侵入

(3) 国内の環状交差点（ラウンドアバウト）指定状況

平成 27 年 11 月末現在

都道府県名	箇所数	指定箇所
宮城県	19	仙台市（11）、名取市（5）、塩竈市、石巻市、大崎市
東京都	1	多摩市
茨城県	1	日立市
埼玉県	3	入間市、日高市、毛呂山町
千葉県	3	千葉市、市原市（2）
神奈川県	1	相模原市
長野県	5	飯田市（2）、軽井沢町、須坂市、安曇野市
静岡県	3	焼津市、浜松市、菊川市
石川県	3	かほく市、加賀市（2）
愛知県	4	豊田市（2）、常滑市、一宮市
滋賀県	1	守山市
京都府	1	南丹市
大阪府	1	堺市
宮崎県	1	日向市
鹿児島県	1	いちき串木野市
計	48	15 都府県 30 市町

(4) 主な質疑

【質問】国外では2車線の環状交差点もある。土地も広いからだと思うが、片側2車線の環状交差点にすると、中央部も広がるので日本だとできないのかなと思う。手前で1車線にしぼってやるなど、工夫が必要かなと思うが、どう考えるか。

【答弁】国内においては、道路交通法で2車線はできない。環道内で車線変更するのは非常に難しい。国外ではドライバーが慣れているので、2車線のラウンドアバウトもある。日本では、まだそこまで運転者もなれてないので、国土交通省では交通量が1日1万台未満の交差点（片側1車線）での導入を推奨している。

【質問】交差点に信号機を設置する場合と、ラウンドアバウトにする場合の用地買収を比較するとどうなのか。

【答弁】コストの比較はするべきだが、信号機は警察が設置するので、市（道路管理者）としては設置の費用がかからないが、右折レーンをつくる場合の用地買収は必要になってくる。逆に、ラウンドアバウトにする場合は、警察は費用がかからないが、市は道路築造費がかかってくる。信号機は要望してもなかなか、つかないので選択肢が増えたにとらえている。

【質問】本格運用から1年半くらい経つと思うが、事故はなかったのか。

【答弁】3件ほど起こったが、重大な事故は起こっていない。

【質問】今後、市内で設置する計画はあるのか。

【答弁】もう1か所、小学校の直近、5差路の交差点で導入する方向で調査研究を進めている。



視察冒頭にあいさつする野村委員長



山の手環状交差点を視察する委員

静岡県御殿場市

総合景観条例の取り組みについて

都市建設部都市計画課景観スタッフ

根上 主任

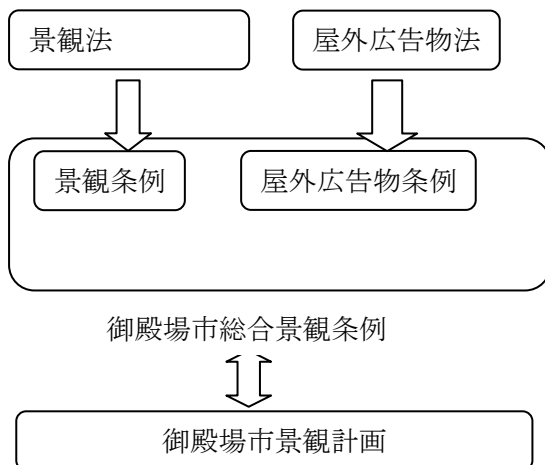


富士山眺望遺産

御殿場プレミアムアウトレットより

(1) 総合景観条例と景観計画の概要

- 平成 23 年度…景観行政団体へ移行準備（各種調査や県と協議開始）
- 平成 24 年 3 月 15 日…景観行政団体移行
- 平成 25 年 6 月 22 日…富士山が世界文化遺産に登録
- 平成 25 年 12 月 10 日…総合景観条例公布・景観計画告示
- 平成 26 年 4 月 1 日…総合景観条例施行



富士山の世界文化遺産登録を契機
緑豊かな風格のあるまちを目指し、
景観条例と屋外広告物条例を
セットにした条例（市町村初）



富士松展望台レストランより

(2) 御殿場の景観特性

- 富士山を望む景観
→富士山眺望遺産を 5 か所認定
- 自然と共生する景観
→東富士演習場のススキ野原
水田、わさび田、風穴など
- 歴史と文化の景観
→富士カントリークラブ、旧岸邸のツバキ
東山山荘など



ツバキの名木「太郎冠者」(旧岸邸)

(3) 景観を守るおもな規制

○景観整備重点地区を指定

①東山・二の岡地区

→旧別荘地等の歴史的・文化的価値の高い地区として箱根山の樹林と調和した色彩へ規制誘導

②国道 138 号等沿道地区

→御殿場 IC と富士山・箱根を結ぶ観光道路として沿道景観保全

③国道 246 号沿道地区

→御殿場市と広域都市圏を結ぶ産業道路として沿道景観保全

④御殿場駅周辺地区

→市の顔にふさわしい都心景観の創出

○届出対象となる行為と規模

(景観整備重点地区)

①高さ 10m 超又はのべ面積 250 m² 超

※屋上の広告物を含んだ高さ規制

→総合景観条例により一体的に可能

②新規や改築する建物は主要道路から

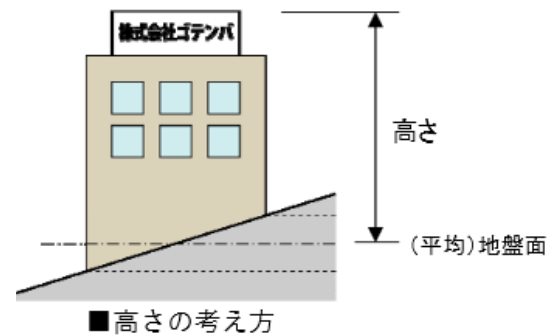
1.5m セットバック

③色彩

→屋根・看板などはこげ茶色基調

※ただし、樹木などを植えてあれば規制の緩和がある

→広告物はネオンを禁止、アドバルーン掲出不可(東山・二の岡)



○屋外広告物早期改善補助制度

- ・ 50 m² 以上の特大広告物…回収経費の 3 分の 1 かつ上限 20 万円
- ・ 50 m² 未満の広告物…初回更新手数料を免除

(4) 今後の課題

○既存不適格広告物の早期改善

○違反広告物(未申請)の調査・指導

○潜在的な景観資源の保全と活用

○景観への啓発活動

(5) 主な質疑

【質問】 東山・二の岡地区では、電柱や道路付属物をこげ茶色に規制しているとのことだが、これは東京電力やNTTなどの事業者と事前に協議をしたのか。

【答弁】 既存移設や新規設置の場合は色を変えていただくよう、条例施行当初に説明をして、ご理解をいただいている。タイミングよく富士山が世界遺産に登録されたので、だいぶ追い風になった。

【質問】 国道の沿道区域は1.5mのセットバックをすることだが、これは開発区域に入るのか。

【答弁】 この面積は開発区域に入る。開発に際しては、緑化の基準があるので、樹木などを植えてもらい、景観の色彩規制の緩和の適用を受けるのに役立てていただいている。

【質問】 今後、富士山眺望遺産を増やす予定は。

【答弁】 あまり増やしすぎると、プレミアム感が薄れるので、迷っている。

